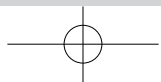


中国投资咨询



说明

本材料为内部交流材料，仅供参考。

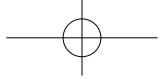
中国投资咨询公司对这些信息的准确性和完整性不做任何保证，所载观点不代表任何投资建议或承诺。部分图片、文字源自网络，作者无从考证。如涉及版权，请与我们联系。

本材料并非宣传推介资料，也不构成任何法律文件。

本材料的版权为中国投资咨询公司所有，未获得书面授权，任何机构和个人不得对外散发本材料或进行任何形式的发布、转载、复制或修改。

本材料目前仅提供部分内容的试阅读，如需获取完整研究报告，请联系 jinlan@cicoc.cn，或致电 021-60203022。

若为您带来不便，敬请谅解。



目录

PPP咨询

02 怎么开展PPP项目中期评估工作

06 浅析政府与社会资本合作各方问题及应对措施

行业研究

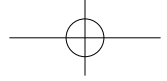
13 政府引导基金管理办法调整方向及趋势

17 从《“十四五”公共服务规划》看未来投资机会

21 “专精特新”首入政府工作报告，蓄力创新强实体经济

资产管理

29 “十四五”规划新形势下内蒙养老基金实践



怎么开展PPP项目中期评估工作？

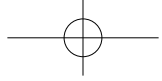
PPP项目中期评估是赋能PPP模式行稳致远的重要方式。PPP模式大范围推广使用已7年多，大量项目由建设期进入到运营期，中期评估作为一种衡量阶段性绩效目标实现程度的动态反馈机制、修正调整机制和过程监督机制，是当下用好PPP模式、管好PPP项目的现实需要，对保障公共利益具有重要作用。本文聚焦PPP中期评估“为什么”“评什么”“怎么做”三个关键，突出重点，分享经验，以飨读者。

文 || 中国投资咨询 周伟 王红雨 邓小燕

自2014年起PPP模式大范围推广使用，至今已7年多，大量的PPP项目由建设期进入到运营期。为推动PPP模式行稳致远，需要高质量推进PPP项目中期评估的各项工作。

一、为什么要开展PPP项目中期评估？

作用方面，中期评估是阶段性绩效目标实现程度的动态反馈机制、修正调整机制和过程监督机制，广泛应用于政府的公共政策、规划实施和战略制定等领域。PPP项目中期评估是赋能PPP模式行稳致远的重要方式。政策方面，《关于印发政府和社会资本合作模式操作指南（试行）的通知》（财金〔2014〕113号）要求项目实施机构应每3—5年对项目进行中期评估，此后财金〔2016〕92号文、财办金〔2016〕118号文、发改投资〔2016〕2231号文、财金〔2019〕94号文等均要求开展中期评估。需求方面，地方政府亟须建立一个“全过



浅析政府与社会资本合作各方问题及应对措施

2022年4月召开的中央财经委员会第十一次会议要求全面加强基础设施建设，推动政府和社会资本合作模式规范发展、阳光运行，引导社会资本参与市政设施投资运营。财政部出台《关于规范政府和社会资本合作（PPP）综合信息平台项目库管理的通知》（财办金〔2017〕92号），标志着PPP合同的规范管理已经得到各方重视。本文对政府和社会资本合作过程中面临的诸多风险提出建议和防范措施，助力政府和社会资本合作规范发展、阳光运行。

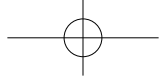
文 || 中国投资咨询 吴赞 原彤

政府与社会资本合作模式（PPP）是政府与社会资本共同开展基础设施建设、提供公共服务的一种治理创新。PPP项目合同作为PPP项目中约束合作各方行为责任最为核心的文件，约定了政府方和社会资本方的权利、义务以及风险分配等重要内容，涉及主体包括项目实施机构及其代表的政府方、社会资本方和项目公司。2017年11月，财政部出台《关于规范政府和社会资本合作（PPP）综合信息平台项目库管理的通知》（财办金〔2017〕92号），标志着PPP合同的规范管理已经得到了各方的重视。本文对PPP项目建设期和运营期内合同履行风险中需重点关注的内容进行分析并提出防范措施，梳理PPP项目合同履行风险管理思路。

一、建设阶段各方风险及对策

（一）工期延误风险

一定比例的PPP项目是新建工程，无法按时开工或工期延误是PPP新



政府引导基金管理办法调整方向及趋势

据清科研究中心统计，2020年全国新设政府引导基金102只，同比下滑20.3%；新设规模达5,164.24亿元，同比下滑45.3%，为连续第四年同比下滑。引导基金设立步伐放缓，对引导产业发展和撬动社会资本投入造成不利影响。在政府引导基金新设放缓及财政资金监管政策要求提高政府引导资金使用效率等背景下，全国多地先后修订政府引导基金管理办法，放宽引导基金投资条件，以加快子基金设立及投资进度，提高引导基金运作效率，更好发挥引导基金作用。

文 || 中国投资咨询 乔志成

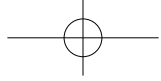
2020年至今，在政府引导基金新设放缓及财政资金监管政策要求提高政府引导资金使用效率等背景下，全国多地先后修订政府引导基金管理办法，放宽引导基金投资条件，以加快子基金设立及投资进度，提高引导基金运作效率，更好发挥引导基金作用。

一、政府引导基金管理办法调整背景

（一）政府引导基金新设放缓

据清科研究中心统计，2020年全国新设政府引导基金102只，同比下滑20.3%；新设规模达5,164.24亿元，同比下滑45.3%，为连续第四年同比下滑。引导基金设立步伐放缓，对引导产业发展和撬动社会资本投入造成不利影响。

（二）监管政策要求提高政府引导资金使用效能



从《“十四五”公共服务规划》 看未来投资机会

国家发展改革委、中央宣传部、教育部等21个部门联合印发《“十四五”公共服务规划》，提出“十四五”主要目标和明确的定量指标。笔者根据《规划》中主要方向和工作内容，剖析下个五年公共服务领域，特别是义务教育、养老服务和住房保障三方面潜在投资机会，力图帮助读者精准定位投资方向，抢抓机遇快速布局。

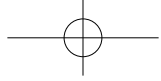
文 || 中国投资咨询 翟华伟

近日，国家发展改革委联合中央宣传部、教育部、公安部、民政部、司法部、财政部、人力资源社会保障部、住房和城乡建设部、农业农村部、文化和旅游部、国家卫生健康委以及其他九个国家机关共同发布了《“十四五”公共服务规划》（以下简称《规划》），笔者根据《规划》主要引导的方向和工作内容，剖析下个五年在公共服务领域中的潜在投资机会。

《规划》提出“十四五”实现的三个主要目标：基本公共服务均等化水平明显提高、普惠性非基本公共服务实现提质扩容、生活服务高品质多样化升级，并提出了明确的定量指标，分8类、22项指标，其中约束性指标7项，预期性指标15项。

一、精准定位投资方向 迎合规划发展需求

去年3月30日，发改委联合中央宣传部、教育部、民政部、司法部、财政部、人力资源社会保障部、住房和城乡建设部、文化和旅游部、国家卫生健康委以及其他十一个国家机关共同发布《国家基本公共服务标准



“专精特新”首入政府工作报告， 蓄力创新强实体经济

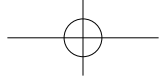
十九大之后，中央明确了实体经济立国的思想。2022年3月发布的政府工作报告明确提出，要着力培育“专精特新”企业，在资金、人才、孵化平台搭建等方面给予大力支持。我们已越来越深刻意识到，实体经济的高质量发展，是整个经济社会实现高质量发展的脊梁，而“专精特新”的发展壮大，更是其十分重要的支撑力量。在百年未有之大变局中，产业升级、科技创新、突破禁区，我们任重而道远。

文 || 中国投资咨询 徐洁洋

伴随着2022年两会的顺利召开和圆满落幕，年度政府工作报告重磅出炉。此次报告在2022年工作任务中明确提出了“着力培育‘专精特新’企业，在资金、人才、孵化平台搭建等方面给予大力支持。推进质量强国建设，推动产业向中高端迈进。”这是“专精特新”首次亮相政府工作报告，也引发了大众对这个政策“宠儿”的新一轮关注和讨论。

一、由来已久的政策“宠儿”

“专精特新”虽是首次被写入政府工作报告，但却已经多次被中央文件所眷顾。“专精特新”一词由工信部于2011年7月在《中国产业发展和产业政策报告(2011)》新闻发布会上首次提出。随后，工信部《“十二五”中小企业规划》、国务院《国务院关于进一步支持小型微型企业健康发展的意见》均对此有所提及。2018年末，工信部开展了首批“专精特新”小巨人企业培育工作，截至目前已培育至第三批。2021年7



“十四五”规划新形势下内蒙养老基金实践

为贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，国务院日前印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》指出，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在党和国家重大规划和政策意见引领下，围绕推动老龄事业和产业协同发展、推动养老服务体系高质量发展，明确“十四五”时期的总体要求、主要目标和工作任务。新形势下，内蒙古养老服务产业基金作为由中央财政出资，在内蒙古自治区开展以市场化方式发展养老服务产业试点的财政引导基金，也将按照《规划》部署的重点领域进行投资。

文 || 中国投资咨询 乔志成

为贯彻落实积极应对人口老龄化国家战略，国务院日前印发《“十四五”国家老龄事业发展和养老服务体系规划》（以下简称《规划》）指出，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，在党和国家重大规划和政策意见引领下，围绕推动老龄事业和产业协同发展、推动养老服务体系高质量发展，明确“十四五”时期的总体要求、主要目标和工作任务。

一、“十四五”养老事业发展目标与任务

《规划》提出了“十四五”时期的发展目标，即养老服务供给不断扩大，老年健康支撑体系更加健全，为老服务多业态创新融合发展，要素保障能力持续增强，社会环境更加适老宜居；并明确了养老服务床位总量、